



DONOSTIA
SAN SEBASTIÁN



Documento Ambiental Estratégico

Plan Especial de Protección del conjunto monumental de la “Parte Vieja y Puerto de Donostia-San Sebastián”



Mayo 2021

INTRODUCCIÓN Y OBJETIVOS DE LA PLANIFICACIÓN

1

Introducción y objetivo de la planificación

El objetivo del presente documento es iniciar la Evaluación Ambiental Estratégica Simplificada del Plan Especial de Protección del conjunto monumental de la "Parte Vieja y Puerto" de Donostia-San Sebastián (en adelante PEPCMPVP).

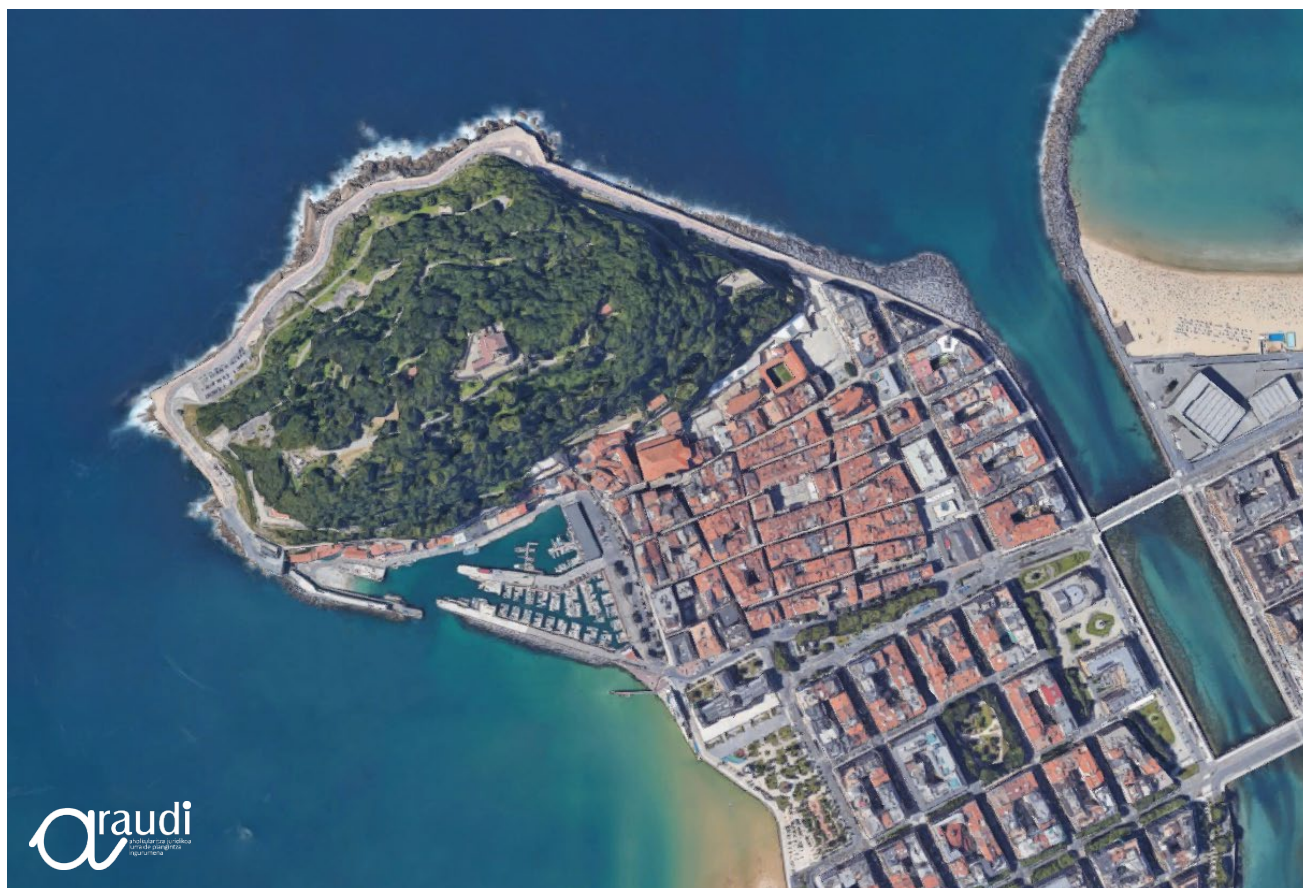
Este documento servirá, además, para efectuar las consultas a las administraciones públicas y personas interesadas.

Tras las mencionadas consultas, el órgano ambiental emitirá el Informe Ambiental Estratégico cumpliendo con lo establecido en el artículo 31 de la Ley 21/2013 y en el artículo 5.3. del Decreto 211/2012, de 16 de octubre, por el que se regula el procedimiento de evaluación ambiental estratégica de planes y programas.

El contenido del documento se adapta a lo establecido en el artículo 29 de la Ley 21/2013:

"Dentro del procedimiento sustantivo de adopción o aprobación del plan o programa, el promotor presentará ante el órgano sustantivo, junto con la documentación exigida por la legislación sectorial, una solicitud de inicio de la evaluación ambiental estratégica simplificada, acompañada del borrador del plan o programa y de un documento ambiental estratégico que contendrá, al menos, la siguiente información:

- a) Objetivos de la planificación
- b) Alcance y contenido de la propuesta
- c) Desarrollo previsible de la propuesta
- d) Caracterización de la situación del medio ambiente antes del desarrollo de la propuesta
- e) Efectos ambientales previsibles y, si procede, su cuantificación
- f) Efectos previsibles sobre los planes sectoriales y territoriales concurrentes
- g) Motivación de la aplicación del procedimiento de evaluación ambiental estratégica simplificada
- h) Resumen de los motivos de la selección de las alternativas contempladas
- i) Medidas previstas para prevenir, reducir y, en la medida de lo posible, corregir cualquier efecto negativo relevante en el medio ambiente de la aplicación de la propuesta, tomando en consideración el cambio climático
- j) Descripción de las medidas previstas para el seguimiento ambiental del plan"



Fotografía 1. Ámbito del PEPCMPVP
Fuente Google Earth.

1.1.- Antecedentes urbanísticos

Mediante el DECRETO 68/2019, de 16 de abril, se califica como Bien Cultural, con la categoría de Conjunto Monumental, la Parte Vieja de San Sebastián (Gipuzkoa), y se establece su régimen de protección.

En el Decreto 68/2019, propiamente dicho y puesto en relación con la Ley de Patrimonio Cultural Vasco, se encuentra el motivo más directo de la formulación del PEPCMPVP, ya que su disposición adicional tercera establece que "El Departamento de Cultura y Política lingüística instará al Ayuntamiento de San Sebastián para que proceda a la adecuación de la normativa urbanística municipal a las prescripciones del régimen de protección que se determina para dicho Conjunto Monumental, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 12.2 de la Ley 7/1990, de 3 de julio del Patrimonio Cultural Vasco".

Por otro lado, la Disposición transitoria única del referido Decreto 68/2019 establece que “Mientras no se produzca la adaptación del planeamiento municipal al Régimen de Protección establecido en este Decreto y sea informado favorablemente por el Departamento de Cultura y Política Lingüística del Gobierno Vasco, las intervenciones que deban realizarse sobre el área afectada por la delimitación del Conjunto Monumental de la Parte Vieja de San Sebastián (Gipuzkoa), quedarán sujetas a la autorización de los órganos competentes de la Diputación Foral de Gipuzkoa, la cual habrá de ser previa a la concesión de licencia municipal, tal y como se establece en el artículo 29.1 de la Ley 7/1990, de 3 de julio, del Patrimonio Cultural Vasco”.

Por último, el artículo 4 (“Planeamiento urbanístico de desarrollo”) del Anexo III (“Régimen de Protección”) de Decreto 68/2019 establece que “El planeamiento urbanístico aplicable a los bienes incluidos en el presente Régimen de protección, requerirá el informe que menciona el anteriormente citado artículo 28 de la Ley 7/1990, de 3 de julio, de Patrimonio Cultural Vasco, el cual incluirá el grado de armonización de cualquier intervención, incluida la edificación de nueva planta. En tanto no se aprueben los instrumentos urbanísticos que desarrollen el presente Régimen de Protección, será de estricto cumplimiento el artículo 28 de la citada Ley”.

Por lo tanto en virtud de lo establecido en las disposiciones adicionales y transitoria citadas, la adecuación del régimen urbanístico del ámbito afectado por el Decreto 68/2019 a sus determinaciones, ha de constituir el objetivo de partida obligado del PEPCMPVP. Por otra parte, hasta que este Plan Especial no sea aprobado, en virtud de lo determinado por el art. 47.4 LPC 6/2019 (equivalente al art. 28.2 LPC 7/1990), “no se admitirán modificaciones en las alineaciones y rasantes existentes, incrementos o alteraciones de la edificabilidad, parcelaciones y agregaciones y, en general, cambios en la distribución de volúmenes, cubiertas y huecos que afecten a la armonía del conjunto y a sus soluciones técnicas y artísticas”.

En este sentido, se ha considerado que es relevante la legislación de protección a cuyo cumplimiento obedece en primera instancia la formulación misma del plan especial, y que es el Decreto 68/2019 de declaración del Conjunto Monumental y la Ley de Patrimonio Cultural Vasco al amparo de la que éste se aprueba (actualmente la LPC 6/2019). De no menor relevancia es la legislación urbanística concurrente pues, a fin de cuentas, un plan especial es un instrumento de planeamiento urbanístico: en este apartado es de observancia obligatoria el vigente Plan General de la ciudad (PGOU-2010) con sus modificaciones aprobadas y en tramitación, así como el planeamiento pormenorizado que ha regulado urbanísticamente el ámbito en el último cuarto de siglo, el Plan Especial de Rehabilitación de la Parte Vieja (PER-1995) y sus distintas modificaciones aprobadas (ello dicho sin perjuicio de que dicho plan deberá ser sustituido por el que ahora se elabora y formula).

Igualmente relevantes son las distintas Ordenanzas con incidencia en el ámbito que, respecto a determinadas materias específicas, han ido aprobándose y poniéndose en vigor en desarrollo del planeamiento general. Por último, son no menos relevantes y deben ser tenidos en cuenta desde el principio, los distintos aspectos funcionales que concurren junto con los conflictos o disfunciones asociados a los mismos, que ha generado una completa información de la máxima utilidad para el propósito y para la elaboración del Plan Especial.

En la parte Vieja y el Puerto concurre un amplio conjunto de disposiciones de diferente rango y naturaleza que condicionan tanto las actuaciones que pueden o no pueden llevarse a cabo, como los usos que pueden y no pueden implantarse, y la forma y medida en que unas y otros pueden y deben desarrollarse. En algunas ocasiones, además, alguna de estas normativas contiene contradicciones internas en relación con la particularidad de la Parte Vieja y/o el Puerto, o entra en conflicto con las otras, o entraña problemas de interpretación. Esto no es algo que suceda exclusivamente en estos ámbitos pero, por su específico carácter y configuración, tanto la proliferación normativa como sus eventuales contradicciones son aquí más acusadas. A este respecto, debe hacerse una especial referencia al todavía vigente PER-1995. Su aprobación definitiva y entrada en vigor se produjo en el mismo año en el que entró en vigor el PGOU-1995 que lo integra. Sin embargo, Plan General y Plan Especial participan de dos concepciones y sistemáticas regulatorias diversas, algo que se ha hecho evidente a lo largo del cuarto de siglo de vigencia del primero de ellos; El PGOU-1995 fue revisado y actualizado quince años más tarde de su entrada en vigor mediante el hoy vigente PGOU-2010: son planes que tienen significativas diferencias, pero que no desdican su continuidad en cuanto a la sistemática regulatoria; En cambio, el PER-1995 ha permanecido en vigor sin una revisión a fondo del mismo, manteniendo globalmente esa sistemática regulatoria propia y diferente, pero con modificaciones relevantes de su contenido vía modificación puntual del propio plan especial o a través de determinaciones concretas del planeamiento general que el afectan de forma notable.

1.2.- Objetivos del PEPCMPVP

La Parte Vieja y el Puerto donostiarra son entornos urbanos altamente apreciados por la ciudadanía a los que de forma generalizada se les reconoce un valor singular.

La reciente declaración de dichas áreas urbanas conjuntamente como Bien Cultural Calificado con la categoría de Conjunto Monumental, ha venido a reconocer de forma oficial ambas circunstancias, tanto el valor patrimonial como el interés público que su protección reviste y que legitima la aplicación de un régimen específico de protección a sus elementos constituyentes. De dicha

declaración se desprende la obligación de formular el presente PEPCMPVP como adaptación a la misma del planeamiento urbanístico municipal.

Este Plan Especial de Protección tiene como objetivo implementar el mandato del Decreto 68/2019 por el que se califican conjuntamente la Parte Vieja y el Puerto de San Sebastián como Bien Cultural con la Categoría de Conjunto Monumental.

Es necesario referir que los datos relativos al PEPCMPVP que se encuentran en el presente documento corresponden, en su totalidad, al presentado en abril de 2020, denominado "*Trabajos previos del Plan Especial de Protección del conjunto monumental de la Parte Vieja y puerto de Donostia-San Sebastián*"; y al de marzo de 2021 denominado "*Borrador del Plan Especial de Protección del conjunto monumental de la Parte Vieja y puerto de Donostia-San Sebastián*" ambos realizados por el arquitecto **D. Blas Urbizu Zabaleta**.